

Reactie op advies op advies aanpassing HRN concessie in verband met Transitievergoeding OV 2023

Datum: 19 juli 2023

Kenmerk: IENW/BSK-2023/196837

Bijlage: Besluit tot wijziging van de concessie voor het hoofdrailnet (2015-2025) in verband met de verlenging van de looptijd van artikel 70a

Geachte vertegenwoordigers van de consumentenorganisaties

Op 24 april jl. heb ik het Locov-advies inzake de aanpassing van de HRN-concessie (art. 70a) in verband met Transitievergoeding (TVOV) aan NS van u in goede orde ontvangen (uw kenmerk: Locov 2023-108278).

Mede op basis van dit advies heeft de staatssecretaris van IenW op 7 juli besloten de voorgestelde concessiewijziging door te voeren waarmee het beschikken aan NS van TVOV over 2023 mogelijk wordt gemaakt. De door de staatssecretaris getekende beschikking wijziging HRN-concessie heb ik bijgevoegd.

Ik dank u zeer voor de snelle afhandeling van deze adviesaanvraag.

DE DIRECTEUR OPENBAAR VERVOER EN SPOOR,

Ir. W.H.B. (Wino) Aarnink.

Bijlage - Beschikking

Besluit tot wijziging van de concessie voor het hoofdrailnet (2015-2025) in verband met een Transitievergoeding

Gelet op de artikelen 20, eerste lid, 32, eerste en tweede lid en 64, eerste lid, van de Wet personenvervoer 2000;

Gehoord de consumentenorganisaties vertegenwoordigd in het Landelijk Overleg Consumentenbelangen Openbaar Vervoer (advies van);

Overwegende dat N.V. Nederlandse Spoorwegen dit besluit houdende wijziging van de op 15 december 2014 verleende concessie voor het hoofdrailnet heeft aanvaard;

BESLUIT:

Artikel I

Artikel 70a van de concessie voor het hoofdrailnet (2015-2025) komt te luiden:

Artikel 70a (Transitievergoeding)

1. NS ontvangt op aanvraag eenmalig een vergoeding van de concessieverlener in verband met de uitvoering van de concessie in de periode van 1 januari 2023 tot en met 31 december 2023.
2. De vergoeding, bedoeld in het eerste lid, voldoet aan de eisen ten aanzien van compensatie op grond van verordening nr. 1370/2007 van het Europees Parlement en de Raad van de Europese Unie van 23 oktober 2007 betreffende het openbaar personenvervoer per spoor en over de weg en tot intrekking van Verordening (EEG) nr. 1191/69 van de Raad en Verordening (EEG) nr. 1107/70 van de Raad (PbEU 2007, L 315).
3. De vergoeding, bedoeld in het eerste lid, wordt als een subsidie op grond van artikel 22, eerste lid, van de wet, aan NS verleend. In de subsidiebeschikking wordt de systematiek ter vaststelling van de vergoeding, bedoeld in het eerste lid, vastgelegd en daarin kunnen nadere voorwaarden worden opgenomen. Deze voorwaarden kunnen in ieder geval betrekking hebben op de aanwending van de vergoeding en de verantwoording van de besteding van de vergoeding.

Artikel II

1. Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na ondertekening van dit besluit.

2. Artikel 70a vervalt met ingang 1 januari 2024 met dien verstande dat dit artikel van toepassing blijft op een subsidie die voor die datum is verleend.

DE STAATSSECRETARIS VAN INFRASTRUCTUUR EN WATERSTAAT,

drs. V.L.W.A. Heijnen

Mededeling

Op grond van de Algemene wet bestuursrecht kunnen belanghebbenden een bezwaarschrift indienen tegen dit besluit binnen zes weken na de dag waarop dit is bekendgemaakt. Het bezwaarschrift moet worden gericht aan de Staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat, ter attentie van Hoofddirectie Bestuurlijke en Juridische Zaken, afdeling Algemeen Bestuurlijk-Juridische Zaken, postbus 20901, 2500 EX Den Haag.

Het bezwaarschrift dient te zijn ondertekend en ten minste te bevatten:

- a. naam en adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaarschrift zich richt (datum en nummer of kenmerk);
- d. een opgave van de redenen waarom men zich met het besluit niet kan verenigen;
- e. zo mogelijk een afschrift van het besluit waartegen het bezwaarschrift zich richt.

Het niet voldoen aan deze eisen kan leiden tot niet-ontvankelijkheid van het bezwaarschrift.

Een bezwaarschrift kan uitsluitend per gewone post en niet per e-mail worden ingediend. Machtigt u iemand om namens u bezwaar te maken? Stuur dan ook een kopie van de machtiging mee. Bij indiening van een bezwaarschrift namens een rechtspersoon, dient u documenten mee te sturen (origineel uittreksel uit

het handelsregister en/of een kopie van de statuten van de rechtspersoon) waaruit blijkt dat u bevoegd bent namens de rechtspersoon op te treden.

TOELICHTING

In verband met de COVID-19-pandemie hebben openbaar vervoerbedrijven, waaronder NS, een beschikbaarheidsvergoeding gekregen. Deze beschikbaarheidsvergoeding was bedoeld om openbaar vervoerbedrijven te compenseren voor het rijden van een volwaardige dienstregeling terwijl de reizigersaantallen en inkomsten voor de openbaar vervoerbedrijven beperkt waren.

Gezien de onzekerheid in de sector over de reizigersaantallen in 2023 en de veranderde reizigersvraag hebben de gezamenlijke overheden in het NOVB besloten een gezamenlijk vangnet transitievergoeding voor 2023 in te stellen. Als onderdeel van het gezamenlijke vangnet heeft het kabinet besloten een transitievergoeding voor 2023 beschikbaar te stellen van maximaal € 150 miljoen (inclusief de HRN-concessie). Het gezamenlijke transitievangnet voor 2023 maakt voldoende, betrouwbaar en veilig openbaar vervoer mogelijk en stelt vervoerders in staat de transitie te maken naar het «nieuwe normaal» na de COVID-19-pandemie.

Door het onderhavige besluit is artikel 70a aan de concessie voor het hoofdrailnet (2015-2025) toegevoegd op grond waarvan aan NS een transitievergoeding kan worden verstrekt.

De aanvraag voor een transitievergoeding moet uiterlijk op 1 april 2023 door NS worden ingediend bij de concessieverlener, vergezeld met een plan van NS. Dat plan bevat een toelichting op hoe de kosten voor het uitvoeren van de dienstregeling in 2024 gedekt worden door de opbrengsten. Het plan is vormvrij.

De transitievergoeding OV 2023 vult de werkelijke opbrengsten in 2023 aan tot maximaal de werkelijke kosten voor het verzorgen van het openbaar vervoer in een concessie in 2023. Voor de HRN-concessie is een maximale transitievergoeding OV 2023 beschikbaar van € 46 miljoen.

In de subsidiebeschikking ter verlening van de transitievergoeding wordt de systematiek ter vaststelling van de hoogte van de vergoeding vastgelegd. Deze systematiek zal aansluiten bij de systematiek die voor de hoogte van de transitievergoeding voor de regionale openbaarvervoerbedrijven in de Regeling specifieke uitkering transitievergoeding regionale OV-concessies 2023 is

opgenomen. Bij het opstellen van de subsidiebeschikking zal de Technische notitie Transitievergoeding OV 2023 (Voetnoot: Bijlage bij de Regeling specifieke uitkering transitievergoeding regionale OV-concessies 2023.) ook als kader dienen. Deze Technische notitie werkt de methode uit met behulp waarvan de transitievergoeding 2023 bepaald zal worden.

De onderhavige wijziging van de concessie wordt aangemerkt als een noodmaatregel in de zin van artikel 5, vijfde lid, van de PSO-verordening. Op basis van artikel 5, vijfde lid, van de PSO-verordening kunnen concessieverleners noodmaatregelen treffen indien de dienstregeling uitvalt of dreigt uit te vallen. Deze noodmaatregelen kunnen bestaan uit een onderhandse gunning, een formeel akkoord tot verlenging van een concessie, of het opleggen van bepaalde openbaredienstverplichtingen. Een dergelijke noodmaatregel kan voor maximaal twee jaar worden genomen. Een compensatie aan een openbaarvervoerbedrijf die voldoet aan de PSO-verordening, is géén staatssteunmaatregel en behoeft om die reden niet ter goedkeuring te worden voorgelegd aan de Europese Commissie.

DE STAATSSECRETARIS VAN INFRASTRUCTUUR EN WATERSTAAT,

drs. V.L.W.A. Heijnen