

## **Adviesaanvraag wijziging Hoofdrailnet concessie voor MaaS**

Datum: 3 juni 2021

Kenmerk: IenW/BSK-2021/153662

Geachte vertegenwoordigers van de consumentenorganisaties,

In het Nationale OV Beraad (NOVB) is het uitgangspunt vastgesteld dat uiterlijk per 1-1-2022 alle vervoerconcessies in Nederland "MaaS-waardig" moeten zijn ingericht. Dit betekent onder andere dat alle vervoerders meewerken aan de verkoop en betaling via derden zoals maasdienstverleners van een referentieaanbod aan Tarieven en Reisproducten. De vervoerders accepteren vervolgens ook deze door derden verkochte geldige vervoerbewijzen op een landelijk vastgestelde daarvoor geschikte drager.

De staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat is voornemens om de huidige vervoerconcessie voor het hoofdrailnet op dit aspect te wijzigen. Conform artikel 27 van de Wet personenvervoer 2000 vraag ik hierover uw advies.

In de bijlage vindt u het concept-wijzigingsbesluit van de vervoerconcessie voor het hoofdrailnet 2015-2025. De concessieaanpassing regelt dat NS binnen de kaders van de huidige concessie een referentieaanbod [voetnoot: Wij verwijzen naar NS voor het referentieaanbod (zie <https://www.ns.nl/over-ns/partners-in-mobiliteit/ns-resell.html>)] van reisproducten en tarieven op non-discriminatoire en transparante wijze ter beschikking stelt aan aanbieders van mobiliteitsarrangementen die geen concessiehouder zijn. Aanbieders van mobiliteitsarrangementen zullen in gelijke gevallen onder gelijke commerciële voorwaarden worden behandeld. Ook regelt de aanpassing dat de concessieverlener vooraf wordt geïnformeerd indien NS het betreffende referentieaanbod substantieel wijzigt. Voor de inhoudelijke toelichting verwijs ik u naar het concept-wijzigingsbesluit (zie bijlage).

Ik vraag u om binnen uiterlijk vier weken na dagtekening van deze brief uw advies uit te brengen over de voorgenomen wijziging van de huidige vervoerconcessie.

Ik vertrouw erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd en zie uw advies graag tegemoet. Uiteraard zijn mijn medewerkers bereid uw vragen te beantwoorden en een nadere toelichting te geven.

Hoogachtend,

DE DIRECTEUR OPENBAAR VERVOER EN SPOOR,

Ir. W.H.B. (Wino) Aarnink

## **Bijlage: Concept besluit tot wijziging van de concessie voor het Hoofdrailnet (2015 – 2025)**

Gelet op de artikelen 20, eerste lid, 32, eerste en tweede lid en 64, eerste lid, van de Wet personenvervoer 2000;

Gehoord de consumentenorganisaties vertegenwoordigd in het Landelijk Overleg Consumentenbelangen Openbaar Vervoer (advies van 2021);

Overwegende dat N.V. Nederlandse Spoorwegen dit besluit houdende wijziging van de op 15 december 2014 verleende concessie voor het hoofdrailnet heeft aanvaard;

BESLUIT:

### **Artikel I**

Artikel 57, derde lid, van de concessie voor het hoofdrailnet komt te luiden:

3. Tevens werkt NS constructief samen met andere aanbieders van openbaar vervoer en aanbieders van mobiliteitsarrangementen die geen concessiehouder zijn, zoals Mobility-as-a-Service ("MaaS") partijen en bedrijvenkaartaanbieders. NS ontwikkelt daartoe een referentieaanbod dat terbeschikking wordt gesteld aan aanbieders van mobiliteitsarrangementen die geen concessiehouder zijn. Indien NS voornemens is het referentieaanbod substantieel te wijzigen, dan informeert zij vooraf de concessieverlener. Indien de concessieverlener aangeeft nader overleg te willen, dan voert NS het voornemen niet uit voordat dit overleg heeft plaatsgevonden.

### **Artikel II**

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na ondertekening van dit besluit.

DE STAATSSECRETARIS VAN INFRASTRUCTUUR EN WATERSTAAT,

S. van Veldhoven - Van der Meer

### **Mededeling**

Op grond van de Algemene wet bestuursrecht kunnen belanghebbenden een bezwaarschrift indienen tegen dit besluit binnen zes weken na de dag waarop dit is bekendgemaakt. Het bezwaarschrift moet worden gericht aan de Staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat, ter attentie van Hoofddirectie Bestuurlijke en Juridische Zaken, afdeling Algemeen Bestuurlijk-Juridische Zaken, postbus 20901, 2500 EX Den Haag.

Het bezwaarschrift dient te zijn ondertekend en ten minste te bevatten:

- a. naam en adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaarschrift zich richt (datum en nummer of kenmerk);
- d. een opgave van de redenen waarom men zich met het besluit niet kan verenigen;
- e. zo mogelijk een afschrift van het besluit waartegen het bezwaarschrift zich richt.

Het niet voldoen aan deze eisen kan leiden tot niet-ontvankelijkheid van het bezwaarschrift.

Een bezwaarschrift kan uitsluitend per gewone post en niet per e-mail worden ingediend. Machtigt u iemand om namens u bezwaar te maken? Stuur dan ook een kopie van de machtiging mee. Bij indiening van een bezwaarschrift namens een rechtspersoon, dient u documenten mee te sturen (origineel uittreksel uit het handelsregister en/of een kopie van de statuten van de rechtspersoon) waaruit blijkt dat u bevoegd bent namens de rechtspersoon op te treden.

## **TOELICHTING**

Door dit besluit is het derde lid van artikel 57 (Samenwerking op concessieoverstijgende onderwerpen) van de concessie voor het hoofdrailnet gewijzigd.

Met de eerste zin van dit nieuwe artikellid is verduidelijkt dat MaaS partijen bijvoorbeeld ook "aanbieders van mobiliteitsarrangementen" zijn.

Door middel van de toevoeging van de tweede zin, wordt duidelijk gemaakt dat NS een referentieaanbod ontwikkelt voor aanbieders van mobiliteitsarrangementen die geen concessiehouder zijn. Met een referentieaanbod wordt bedoeld een speciaal voor aanbieders van mobiliteitsarrangementen ontwikkeld aanbod van een product of producten, waarmee het voor hen mogelijk wordt om in eigen naam en tegen deels eigen voorwaarden (waaronder de prijs) toegang tot NS treinvervoer te bieden. Dit aanbod wordt door NS ontwikkeld, waarbij NS onder andere eisen kan stellen aan de aanbieders van mobiliteitsarrangementen, zoals voorwaarden om de betrouwbaarheid en het imago van het treinproduct te beschermen. Aanbieders van mobiliteitsarrangementen zullen in gelijke gevallen onder gelijke commerciële voorwaarden worden behandeld. NS hanteert hiervoor een beleid, waarin selectiecriteria kunnen worden opgenomen. In 2021 test NS een referentieaanbod in pilotvorm met een beperkt aantal partijen, waaronder de winnaars van de nationale MaaS-pilots van het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat. NS zal deze in 2020 gestarte test evalueren en de concessieverlener over de

uitkomst informeren. De concessieverlener is door NS geïnformeerd over de inhoud van dit referentieaanbod. Omdat MaaS een onderdeel vormt van het beleid van de concessieverlener, biedt NS de concessieverlener de mogelijkheid om vooraf overleg te voeren indien NS substantiële wijzigingen wil doorvoeren in het referentie-aanbod. Er is in ieder geval geen sprake van een substantiële wijziging als een aanpassing uitsluitend toevoegingen aan het referentieaanbod bevat. NS informeert IenW tenminste jaarlijks over het actuele referentieaanbod.

Aanbieders van mobiliteitsarrangementen kunnen het referentieaanbod van NS combineren met eigen dienstverlening of die van derden om toegevoegde waarde voor de reiziger te creëren, waarmee het reizen bij NS mogelijk aantrekkelijker wordt voor een bredere doelgroep. Hiermee kan meer keuze voor de (flex)reiziger ontstaan, bijvoorbeeld nieuwe door de aanbieders van mobiliteitsarrangementen ontwikkelde abonnementsvormen die de deur tot deur reis van de reiziger verbeteren, waarmee een MaaS-waardig aanbod kan ontstaan.

DE STAATSSECRETARIS VAN INFRASTRUCTUUR EN WATERSTAAT,

S. van Veldhoven - Van der Meer