Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat

> Retouradres Postbus 20904 2500 EX Den Haag

Aan de vertegenwoordigers van de consumentenorganisaties
in het Locov

Bestuurskern
Dir.Openbaar Vervoer en Spoor
Aansturing NS en ProRail

Den Haag
Postbus 20904
2500 EX Den Haag

Ons kenmerk
IENW/BSK-2025/180865

Bijlage(n)

Datum 28 augustus 2025
Betreft Spoed adviesaanvraag wijziging artikel 44 HRN-concessie (*MaaS)*

Geachte vertegenwoordigers van de consumentenorganisaties,

De staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat is voornemens om artikel 44 van de Concessie voor het Hoofdrailnet 2025-2033 (hierna: de HRN-concessie) te wijzigen. Met deze wijziging wordt uitvoering gegeven aan de tussenuitspraak[1] van het College van Beroep voor het bedrijfsleven (hierna: CBb) inzake het beroep van de *Mobility as a Service-dienstverleners* (hierna: MaaS) tegen het besluit van 21 december 2023, waarbij de hoofdrailnet-concessie voor de periode 2025–2033 is verleend aan NS.

In de juridische procedure hebben de MaaS-dienstverleners aangegeven dat de HRN-concessie onvoldoende waarborgen bevat om te voorkomen dat NS misbruik maakt van haar machtspositie. Het CBb geeft deze partijen daarin gelijk en geeft IenW de opdracht deze gebreken vóór 1 september 2025 te herstellen door de concessie te wijzigen. Conform artikel 27 van de Wet personenvervoer 2000 vraag ik uw advies over deze voorgenomen concessiewijziging. U treft deze als bijlage aan.

De voorgenomen concessiewijziging betreft artikel 44 van de Concessie voor het Hoofdrailnet 2025-2033 (zie bijlage). De wijziging van de HRN-concessie herstelt de door het CBb geconstateerde gebreken. Zo wordt expliciet opgenomen dat het referentieaanbod van NS transparant, non-discriminatoir en concurrerend is en ertoe moet strekken een gelijk speelveld tot stand te brengen tussen NS en MaaS-aanbieders. Hiermee worden deze vereisten, die al besloten lagen in de MaaS-waardige bestekseisen waar de HRN-concessie naar verwijst, expliciet opgenomen in de HRN-concessie. Ook wordt in dit artikel opgenomen hoe het referentieaanbod moet worden berekend en hoe de concessieverlener dit referentieaanbod beoordeelt. Tenslotte wordt voorkomen dat toekomstige wijzigingen in de MaaS-waardige bestekseisen automatisch (negatieve) gevolgen kunnen hebben voor MaaS-dienstverleners.

Gezien de gestelde deadline van het CBb vraag ik u vriendelijk (doch dringend) om uiterlijk 8 september uw advies uit te brengen over de voorgenomen wijziging van de HRN-concessie.

[1] ECLI:NL:CBB:2025:351

Ik vertrouw erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd en zie uw advies graag tegemoet.

Hoogachtend,

DE DIRECTEUR OPENBAAR VERVOER EN SPOOR,

Ir. W.H.B. (Wino) Aarnink

Bestuurskern
Dir.Openbaar Vervoer en Spoor
Aansturing NS en ProRail

Ons kenmerk
IENW/BSK-2025/180865