Spoed adviesaanvraag wijziging artikel 44 HRN-concessie (MaaS)

Datum: 28 augustus 2025

Kenmerk: IENW/BSK-2025/180865

Bijlage:

Geachte vertegenwoordigers van de consumentenorganisaties,

De staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat is voornemens om artikel 44 van de Concessie voor het Hoofdrailnet 2025-2033 (hierna: de HRN-concessie) te wijzigen. Met deze wijziging wordt uitvoering gegeven aan de tussenuitspraak van het College van Beroep voor het bedrijfsleven (hierna: CBb) inzake het beroep van de *Mobility as a Service-dienstverleners* (hierna: MaaS) tegen het besluit van 21 december 2023, waarbij de hoofdrailnet-concessie voor de periode 2025–2033 is verleend aan NS.

In de juridische procedure hebben de MaaS-dienstverleners aangegeven dat de HRN-concessie onvoldoende waarborgen bevat om te voorkomen dat NS misbruik maakt van haar machtspositie. Het CBb geeft deze partijen daarin gelijk en geeft IenW de opdracht deze gebreken vóór 1 september 2025 te herstellen door de concessie te wijzigen. Conform artikel 27 van de Wet personenvervoer 2000 vraag ik uw advies over deze voorgenomen concessiewijziging. U treft deze als bijlage aan.

De voorgenomen concessiewijziging betreft artikel 44 van de Concessie voor het Hoofdrailnet 2025-2033 (zie bijlage). De wijziging van de HRN-concessie herstelt de door het CBb geconstateerde gebreken. Zo wordt expliciet opgenomen dat het referentieaanbod van NS transparant, non-discriminatoir en concurrerend is en er-toe moet strekken een gelijk speelveld tot stand te brengen tussen NS en MaaS-aanbieders. Hiermee worden deze vereisten, die al besloten lagen in de MaaS-waardige bestekeisen waar de HRN-concessie naar verwijst, expliciet opgenomen in de HRN-concessie. Ook wordt in dit artikel opgenomen hoe het referentie-aanbod moet worden berekend en hoe de concessieverlener dit referentieaanbod beoordeelt. Tenslotte wordt voorkomen dat toekomstige wijzigingen in de MaaS-waardige bestekeisen automatisch (negatieve) gevolgen kunnen hebben voor MaaS-dienstverleners.

Gezien de gestelde deadline van het CBb vraag ik u vriendelijk (doch dringend) om uiterlijk 8 september uw advies uit te brengen over de voorgenomen wijziging van de HRN-concessie.

Ik vertrouw erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd en zie uw advies graag tegemoet.

Hoogachtend,

DE DIRECTEUR OPENBAAR VERVOER EN SPOOR,

Ir. W.H.B. (Wino) Aarnink