



> Retouradres Postbus 20901 2500 EX Den Haag

Aan de vertegenwoordigers van
Consumentenorganisaties in het Locov

LOCOV
Verkeer en Waterstaat

29 APR. 2009

Locov 2009 / 79

Mobiliteit

Directoraat-Generaal
Mobiliteit
Spoorvervoer

Plesmanweg 1-6
Den Haag

Postbus 20901
2500 EX Den Haag

T 070 351 6171

F 070 351 6591

www.verkeerenwaterstaat.nl

Contactpersoon

Paul van Straten

T 6539

paul.van.straten@minvenw.nl

Ons kenmerk

VenW/DGMO-2009/3625

Uw kenmerk

-

Bijlage(n)

3

Datum 27 april 2009

Onderwerp Adviesaanvraag concessie HSL-Zuid

Geachte dames en heren,

Hierbij vraag ik uw advies over de concessie voor het vervoer over de HSL-Zuid die de minister van Verkeer en Waterstaat voornemens is per 1 juli 2009 te verlenen aan HSA Beheer N.V.

Achtergrond

Voor de exploitatie van de HSL-Zuid is in december 2001 na een aanbesteding een contract gesloten tussen de Staat en HSA Beheer N.V. In de concessieovereenkomst is overeengekomen dat deze privaatrechtelijke overeenkomst wordt omgezet in een publiekrechtelijke concessie nadat daarvoor het wettelijke kader is geschapen. Dit wettelijk kader is met de inwerkingtreding van de nieuwe Spoorwegwet en de Wet Personenvervoer 2000 per 1 januari 2005 van kracht geworden.

De concessieovereenkomst bepaalt verder dat de concessie die tot stand komt na omzetting van de concessieovereenkomst qua condities gelijk moet zijn aan die in de concessieovereenkomst. Dit om te voorkomen dat de posities van HSA Beheer N.V. of de Staat door de omzetting anders worden dan die op basis waarvan de aanbesteding van het vervoer over de HSL-Zuid is gehouden. Dit betekent dat bij de omzetting naar de concessie geen inhoudelijke wijzigingen in de afspraken tussen HSA Beheer N.V. en de Staat doorgevoerd kunnen worden, aangezien daardoor aanzienlijke aanbestedingsrechtelijke risico's gelopen zouden worden. Hierbij komt dat HSA Beheer N.V. conform de concessieovereenkomst aanspraak heeft op vergoeding van de volledige schade die het gevolg zou zijn van een verslechtering van haar positie vanwege de omzetting.

De documenten

De documenten die ik u bij deze voor advies voorleg bestaan uit de concept concessie (de omgezette concessieovereenkomst), de toelichting op de concept concessie, en de handhavingbrief. De concept concessie bevat de bepalingen uit de concessieovereenkomst die zich lenen voor opname in de publiekrechtelijke concessie. Het betreft daarbij de verplichtingen van HSA Beheer N.V. De rechten van HSA Beheer N.V. blijven opgenomen in de concessieovereenkomst die dan ook van kracht blijft. Deze overeenkomst blijft vertrouwelijk.



De toelichting op de concept concessie bevat een toelichting per artikel van de concept concessie bedoeld om interpretatieverschillen in de toekomst te voorkomen.

In de handhavingbrief geeft de minister van Verkeer en Waterstaat aan hoe hij de komende tijd zal omgaan met zijn bevoegdheden tot handhaving van een aantal verplichtingen die op HSA Beheer N.V. komen te rusten uit hoofde van de concessie. Omdat de treinen van HSA Beheer N.V. later beschikbaar komen dan gepland heeft de Staat met HSA Beheer N.V. een memorandum van overeenstemming gesloten waarin een aantal specifieke afspraken is gemaakt over de periode tot maximaal 1 juli 2013. In deze periode zal HSA Beheer N.V. aan een aantal verplichtingen uit de concessie nog niet (volledig) kunnen voldoen omdat daarvoor het treinmaterieel ontbreekt. In de handhavingbrief staat aangegeven hoe de minister met de handhaving op deze verplichtingen omgaat.

Mobiliteit
Directoraat-Generaal
Mobiliteit
Spoorvervoer

Datum
27 april 2009

Ons kenmerk
VenW/DGMO-2009/3625

Advisering

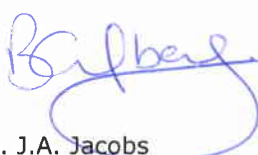
De consumentenorganisaties hebben ten tijde van de totstandkoming van de concessieovereenkomst twee maal een advies uitgebracht. Een advies van 20 augustus 2001 (Locov 2001/102) over het Memorandum of Understanding HSL Zuid en een advies van 29 november 2001 (Locov 2001/141) over de concept concessieovereenkomst. Bij brief van 5 december 2001 (DGP/HSL-Zuid/259341) heeft de minister van Verkeer en Waterstaat gereageerd op uw advies.

Het is van belang dat geen verkeerde beelden ontstaan over de mogelijkheden van de Staat om eventueel door u gewenste inhoudelijke aanpassingen van de afspraken uit de concessieovereenkomst op te nemen in de voorliggende concept concessie. Zoals ik hierboven heb geschetst is contractueel met HSA Beheer N.V. overeengekomen dat de concessieovereenkomst wordt omgezet in een qua condities gelijke concessie. Inhoudelijke wijziging van de concept concessie naar aanleiding van uw advies is dan ook nauwelijks mogelijk. Ik ben mij bewust dat deze situatie geen ruimte laat voor advisering door de consumentenorganisaties in het Locov op de wijze zoals deze is beoogd met het opnemen van het adviesrecht voor de consumentenorganisatie bij het verlenen van concessies in de Wet Personenvervoer 2000. Het is belangrijk om voor ogen te blijven houden dat het in dit geval niet gaat om het verlenen van een nieuwe vervoerconcessie, maar om het omzetten van een bestaande overeenkomst in een vervoerconcessie. Een bestaande overeenkomst waarover de consumentenorganisaties in het Locov bij de totstandkoming ervan twee maal advies hebben gegeven.

Gezien het feit dat geen inhoudelijke wijzigingen in de bepalingen van de concept concessie mogelijk zijn, acht ik in dit specifieke geval een adviestermijn van vier weken toereikend. Graag ontvang ik uw advies uiterlijk op 26 mei 2009, of zoveel eerder als mogelijk is. Heeft u naar aanleiding van het voornemen van de minister vragen dan ben ik uiteraard graag bereid die te beantwoorden.

Met vriendelijke groet,

 DE DIRECTEUR SPOORVERVOER,


drs. J.A. Jacobs